



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/125 от 14.08.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
**«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Архангельской области
за первое полугодие 2019 года»,**
внесенный Правительством Архангельской области

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике на основании поручения исполняющего обязанности председателя областного Собрания депутатов И.А. Чеснокова (поручение от 15.08.2019 № 02-13/241) рассмотрел на своем заседании отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2019 года и отмечает следующее.

В течение первого полугодия 2019 года в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год, утвержденного областным законом от 20 декабря 2018 года № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесена 1 корректировка (областной закон от 01.04.2019 № 67-6-ОЗ).

1. Согласно представленному отчету, за первое полугодие 2019 года в бюджет территориального фонда ОМС **поступили доходы в сумме 11 373,4 млн. рублей** (или 50,0 % к утвержденным областным законом назначениям), что на 529,2 млн. рублей **или на 4,9 % больше за аналогичный период 2018 года.**

Согласно областному закону от 20 декабря 2018 года № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» доходы бюджета территориального фонда ОМС утверждены в сумме 22 763,7 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы за первое полугодие текущего года поступили в бюджет территориального фонда **в размере 27,3 млн. рублей** (70,7 % к утвержденным областным законом назначениям) **или больше на**

23 09 19
01-02/1712

7,4 млн. рублей (или больше на 37,2 %) за аналогичный период 2018 года.

Прочие неналоговые поступления составили 19,1 млн. рублей (58,2 % к утвержденным областным законом назначениям) или больше на 4,6 млн. рублей (или больше на 31,7 %) за аналогичный период 2018 года.

Поступление за первое полугодие безвозмездных поступлений составило 11 346,1 млн. рублей (субвенции из бюджета Федерального ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС +11 203,7 млн. рублей, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС +148,2 млн. рублей, доходы бюджета территориального фонда от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет +0,8 млн. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет -6,6 млн. рублей) или 49,9 % к утвержденным областным законом назначениям, увеличение по сравнению с аналогичным периодом прошлого 2018 года составило на 521,8 млн. рублей или на 4,8 %.

2. Согласно областному закону от 20 декабря 2018 года № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы бюджета территориального фонда ОМС утверждены в сумме 22 931,3 млн. рублей.

Расходы бюджета фонда за первое полугодие текущего года составили 10 858,3 млн. рублей или 47,4 % к бюджетным ассигнованиям и к бюджетной росписи на 2019 год или на 1 723,1 млн. рублей больше чем за аналогичный период 2018 года.

Расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС в первом полугодии 2019 года составили 10 803,7 млн. рублей или 47,4 % к утвержденным областным законом назначениям, в том числе страховым медицинским организациям на оплату медицинской помощи и ведение дела перечислено 10 318,4 млн. рублей; на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ 153,0 млн. рублей; на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования, граждан, застрахованным на территории Архангельской области 309,7 млн. рублей; на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования 18,5 млн. рублей; в медицинские организации на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала перечислено 2,9 млн. рублей; страховым медицинским организациям на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС 1,3 млн. рублей. Расходов за

1 полугодие 2019 года произведено на 1 714,2 млн. рублей больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (или на 18,8 % больше).

Расходы на выполнение управленческих функций территориального фонда составили **54,5 млн. рублей** (в т.ч. расходы на фонд оплаты труда и страховые взносы составили 46,4 млн. рублей) или 42,5 % к утвержденным областным законам назначениям), что больше чем в 1 полугодии 2018 года на 8,9 млн. рублей или на 19,5%.

Средства **нормированного страхового запаса** территориального фонда ОМС (далее - НСЗ) в 1 полугодии 2019 года использованы в сумме **872,4 млн. руб.** или на 47,2% от утвержденного размера НСЗ.

В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области за первое полугодие 2019 года с пояснительной запиской. **Утвержденная стоимость Программы на 2019 год составляет 28 144,5 млн. рублей, в том числе за счет средств ОМС 22 148,7 млн. рублей.**

По итогам отчетного периода по состоянию на 01.07.2019 года на оплату медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за первое полугодие 2019 года направлено **10 089,2 млн. рублей** (45,5 % от утвержденной стоимости). Расходы за счет средств областного бюджета составили 2 624,4 млн. рублей.

Впервые в 2019 году в рамках территориальной программы ОМС отдельно утверждены (выделены) объемы специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного и дневного стационара по профилю «онкология».

В целом, лечебными учреждениями области объемы медицинской помощи по видам медицинской помощи по территориальной программе ОМС выполнены за первое полугодие текущего года на: *по скорой медицинской помощи 49,4 %; по медицинской помощи в амбулаторных условиях: с профилактической целью 47,3 % (в том числе проведение профилактических медицинских осмотров 37,2%) по неотложной помощи 47,1 %; по обращениям в связи с заболеваниями 51,0 %; по медицинской помощи в условиях дневных стационаров 51,0 % (в том числе по профилю «онкология» 39,4 % и при экстракорпоральном оплодотворении 53,6 %); по медицинской помощи в стационарных условиях 49,8 % (в том числе по профилю «онкология» 49,7% и по профилю медицинская реабилитация 42,5%).*

Бюджет территориального фонда ОМС за первое полугодие текущего года исполнен с превышением доходов над расходами в размере 515,1 млн. рублей.

Остаток средств бюджета территориального фонда на 01 июля 2019 года составил 682,7 млн. рублей (субвенции Федерального фонда ОМС на

финансовое обеспечение организации ОМС 527,9 млн. рублей; на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования 24,9 млн. рублей; на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Архангельской области 65,0 млн. рублей, софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала 63,7 млн. рублей; дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования 1,0 млн. рублей; средства прошлых лет, возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями 0,002 млн. рублей; межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации 0,06 млн. рублей, доходы от возврата остатков средств на осуществление единовременных выплат медицинским работникам прошлых лет 0,04 млн. рублей) и увеличился по сравнению с началом года на 515,1 млн. рублей.

По результатам проверки Отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2019 года представлено заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается невысокое выполнение объемов медицинской помощи по профилактическим мероприятиям (37,2%), а также медицинской помощи в условиях дневных стационаров по профилю «онкология» (39,4%), что обусловлено применением медицинскими организациями низко затратных схем противоопухолевой терапии; наличие **кредиторской задолженности медицинских организаций по средствам ОМС**, которая по состоянию на **01.07.2019** года составляет **2 189,8 млн. рублей**, из которых просроченная **204,4 млн. рублей** (9,3 %), увеличение задолженности с начала текущего года составило 501,9 млн. рублей или на 29,7 %, просроченной задолженности на 125,4 млн. рублей или на 158,6 % соответственно; у ряда медицинских организаций по состоянию на 01.07.2019 года просроченная кредиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом года, а именно по: ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» в 4,7 раза; ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» в 5,7 раза; ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи» в 2,2 раза; ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2» на 11,485 млн. рублей, на начало года отсутствовала; стоимость территориальной программы госгарантий в 2019 году к уровню 2018 года у 33 государственных медицинских организаций снизилась на 459,7 млн. рублей; контрольно-ревизионным отделом ТФОМС Архангельской области филиалам страховым медицинским организациям предъявлены штрафные санкции на общую сумму 0,2 млн. рублей. В ходе


проверок, проведенных в медицинских организациях, установлено нецелевое использование средств на сумму 15,4 млн. рублей, восстановлено средств ОМС – 2,8 млн. рублей, предъявлены штрафные санкции на общую сумму 1,5 млн. рублей, пени на 0,006 млн. рублей.

Комитет обращает внимание на то, что по сравнению с началом текущего года кредиторская задолженность и просроченная кредиторская задолженность медицинских организаций по средствам ОМС увеличилась. Также комитет отмечает, что по отношению к 1 полугодью 2018 года кредиторская задолженность медицинских организаций по средствам ОМС увеличилась (на 01.07.2018 – 1 707,5 млн. рублей, на 01.07.2019 – 2 189,8 млн. рублей), а просроченная кредиторская задолженность в аналогичном периоде наоборот снизилась (на 01.07.2018 – 312,1 млн. рублей, на 01.07.2019 – 204,4 млн. рублей).

3. По итогам рассмотрения Отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2019 года комитет предлагает продолжить работу по сокращению просроченной кредиторской задолженности в государственных медицинских организациях Архангельской области, работающих в системе обязательного медицинского страхования.

4. На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2019 года принять к сведению, вышеуказанный **проект постановления** принять на очередной десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



С.В. Моисеев